

Natureza do Programa

O **POAT 2014-2020** constituiu um instrumento de suporte à governação do Portugal 2020 tendo desenvolvido a sua ação focada nos seguintes principais **domínios de atuação**:

- Sistemas e mecanismos de coordenação, gestão e monitorização;
- Estudos e avaliação;
- Capacitação institucional dos organismos envolvidos na governação dos fundos;
- Sistemas de informação, incluindo a integração e a interoperabilidade;
- Auditoria e controlo;
- Informação e comunicação.

Objetivos Específicos

O **POAT** foi dimensionado num único Eixo, financiado exclusivamente pelo FEDER, e encontra-se organizado em torno de **quatro objetivos**:

- Garantir o funcionamento eficiente dos sistemas e estruturas de coordenação, gestão, monitorização e avaliação;
- Garantir o desenvolvimento do Sistema de Informação do Portugal 2020;
- Garantir a adequada segurança dos sistemas de gestão e controlo;
- Garantir uma ampla informação e comunicação do Portugal 2020 e dos FEEI.

Objetivos da Avaliação



- aferir o grau de eficácia e eficiência dos apoios concedidos pelo Programa, identificando o seu contributo para os Objetivos Específicos prosseguidos;
- avaliar a relevância e coerência da configuração do POAT 2020 face às necessidades dos seus principais destinatários e à evolução do contexto ao longo do período de programação.

Metodologia



- análise de elementos documentais de programação, operacionalização, candidatura e de execução;
- análise de informação contante nos sistemas de informação;
- entrevistas aos diferentes beneficiários das operações e à Autoridade de Gestão.

Execução

(28.02.2023)



259 operações aprovadas

3 na tipologia de auditoria
25 na tipologia gestão e acompanhamento
79 na tipologia estudos e avaliações
152 na tipologia informação e comunicação

138 M € de Dotação Inicial

117,1 M € de Dotação após Reprogramação
170,1 M € de apoio total aprovado inicial
139,5 M € de apoio total aprovado em vigor
100 M € de apoio executado

4231 dias em média de execução

por operação
81,9% de Taxa de Aprovação
71,7% de Taxa de execução
70,6 % de Taxa de Pagamento

CONCLUSÕES

Eficácia

O POAT focou-se na resposta às necessidades inerentes à implementação de um novo sistema de governação dos FEEL que resultou da criação da AD&C por fusão das entidades que detinham competências de governação no QREN.



da dotação financeira o funcionamento das estruturas de gestão, coordenação, controlo, monitorização, avaliação e auditoria, o que confirma a natureza instrumental do POAT no suporte ao sistema de coordenação da gestão e governação dos FEEL.

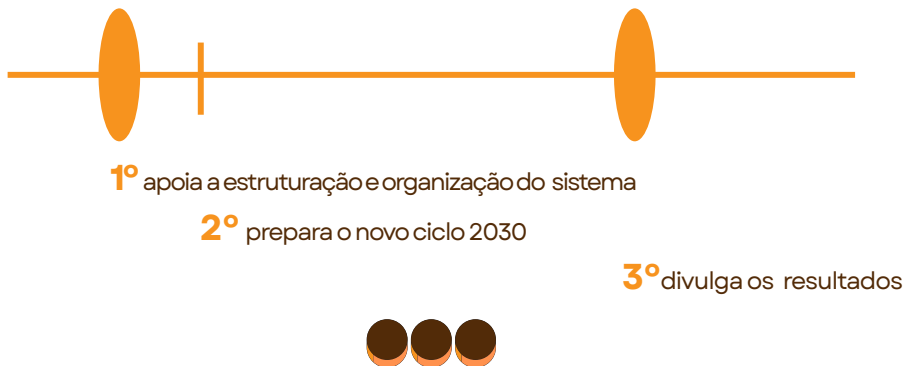


No último terço do ciclo de execução o POAT abriu-se, tornando mais flexível a natureza das operações elegíveis e das entidades beneficiárias, nos domínios da Informação e Comunicação e dos Estudos e Avaliação, gerando um maior fluxo de candidaturas, de operações aprovadas e um aumento da diversidade de tipologias de entidades apoiadas, o que permitiu potenciar os níveis de execução.

Nesta última fase, o PO organizou-se para responder a dois objetivos:

- reforçar a informação e divulgação das intervenções dos FEEL e dos seus resultados;
- preparar instrumentos necessários ao planeamento e implementação no novo ciclo de programação.

A lógica de execução do PO apresenta uma linha temporal que tem um fio condutor lógico:



Esta lógica foi pontuada ao longo do ciclo de vida do PO pelo enquadramento de operações que resultaram de necessidades específicas de financiamento para projetos de natureza diversa, alguns de suporte a políticas públicas que não tiveram acolhimento noutros PO e que contribuem de forma mais ou menos intensa para o sistema de governação dos FEEL nas suas diversas componentes: planeamento, monitorização, avaliação.

Eficiência

O número reduzido de operações concluídas **|18|** não permite fazer uma análise de custos médios unitários por tipo de atividade, por não se dispor de informação específica sobre as realizações associadas a cada operação.



A reprogramação efetuada reduziu a dotação global do POAT, não teve reflexos na capacidade de realização e



os indicadores contratualizados associados aos domínios de intervenção mais afetados pela redução de dotação (Comunicação e Avaliação) foram superados.

Coerência



Os domínios de atuação definidos para o POAT são coerentes com as necessidades identificadas em sede de programação.

A organização do PO em torno de **1** Eixo com **4** objetivos específicos responde globalmente às necessidades com exceção do domínio Capacitação que foi diluído no OE 1.1, associado à coordenação, gestão e monitorização.

Eficiência



O custo médio das operações aprovadas no POAT **|657,000€|**, considerando o apoio aprovado em vigor, é comparável com o custo em programas similares, nomeadamente com o POAT de Espanha.



Para um período de execução de 7 anos e dada a natureza das melhorias alcançadas nos sistemas de informação, o valor/ano **|4M€|** é comparável ao valor de investimento realizado por organismos da Administração Pública na manutenção e desenvolvimento de sistemas de informação críticos.

Coerência



A coerência externa e complementaridade com os restantes PO é identificável na programação:

- o POAT está orientado para o que é transversal ao Portugal 2020,
- o que envolve mais do que um PO ou tem uma lógica territorializada e multifundos,
- o que contribui para a avaliação e monitorização, a informação e comunicação é para o planeamento e programação do próximo ciclo da política de coesão.



A operacionalização dos níveis de complementaridade nem sempre terá sido bem conseguida e não são evidentes que instrumentos podem acautelar eventuais sobreposições entre programas, p. ex., no domínio da informação e comunicação.



As Redes funcionam como espaços de coordenação e concertação, mas nem todas as redes programadas funcionaram, como foi o caso da rede de capacitação.

Recomendações

Eficácia

- Melhorar as condições de monitorização da implementação do PO explicitando os indicadores contratualizados.
- Proceder a uma avaliação do impacto das ações de comunicação e informação no reconhecimento do papel dos FEEI.
- Garantir a eficácia do sistema de informação e a simplificação através do investimento na interoperabilidade entre sistemas associados à governação dos FEEI.
- Promover a divulgação e utilização dos resultados das operações financiadas pelo POAT, nomeadamente as inovadoras e com alcance sistémico que foram financiadas neste período de programação.
- Garantir que o PAT 2030 se assume como promotor de inovação.

Eficiência

- Promover um ciclo de vida das operações mais curto criando condições para um melhor acompanhamento das concretizações do Programa.
- Melhorar o acompanhamento da execução das operações, garantindo que as materialmente concluídas são encerradas num período máximo, permitindo projetar uma imagem da execução do PO com capacidade para avaliar a eficiência das operações.
- Nas operações do domínio Informação e Comunicação deve ser prevista *a priori* uma componente de avaliação do impacto das estratégias de comunicação que permita identificar prioridades de ações, meios e abordagens mais eficientes para aumentar o reconhecimento do contributo dos FEEI.

Coerência

- Reforçar a intervenção do PAT 2030 em matéria de capacitação dos *stakeholders* do ecossistema dos FEEI, contribuindo para concretizar o Roteiro para a Capacitação e a articulação funcional com os Programas Operacionais Temáticos e Regionais.
- Reforçar o papel do PAT 2030 no domínio de qualificação dos instrumentos de planeamento, monitorização e avaliação.
- Reforçar o trabalho de articulação em matéria de informação e comunicação, garantindo complementaridade e investimento adequado para assegurar visibilidade do contributo dos FEEI.